

# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ.....	5
İÇİNDEKİLER .....	7
KISALTMALAR LİSTESİ .....	17
GİRİŞ .....	21

## BİRİNCİ BÖLÜM

### PAYA DAYALI KİTLE FONLAMASINA GİRİŞ

I. KİTLE FONLAMASI KAVRAMI .....	23
A. Tanımı .....	23
B. İşleyişi.....	24
C. Tarihsel Gelişimi .....	25
D. Unsurları.....	27
1. Fon Toplayan .....	27
2. Destekçi .....	28
3. Aracı .....	30
a. Tanımı .....	30
b. İşlevleri.....	31
(1) Aracılık .....	31
(2) Bilgi Akışını Sağlama.....	32
(3) İnceleme ve Gözetleme .....	32
4. İnternet .....	33
5. Diğer Unsurlar .....	33
E. Türleri.....	34
1. Yatırıma Dayalı Olmayan Kitle Fonlaması.....	34
a. Bağışa Dayalı .....	34
b. Ödüle Dayalı ve Ön-Satışa Dayalı .....	35
2. Yatırıma Dayalı Kitle Fonlaması .....	36
a. Krediye Dayalı Kitle Fonlaması ( <i>Peer-to-peer lending</i> ) .....	36
b. Sermaye Piyasası Aracına Dayalı Kitle Fonlaması ( <i>Securities crowdfunding</i> ) .....	39

<b>II. PAYA DAYALI KİTLE FONLAMASI.....</b>	<b>41</b>
A. Tanımı .....	41
B. İşlevleri .....	42
1. Sermaye Birikimi Sağlaması ( <i>Capital Formation</i> ).....	42
2. Finansmana Erişimi Kolaylaştırması.....	44
a. Genel Olarak.....	44
b. Banka Finansmanı.....	44
c. Melek Yatırımcılar ( <i>Angel Investors</i> ).....	45
d. Risk Sermayesi ( <i>Venture Capital</i> ).....	46
e. Halka Arz ( <i>Initial Public Offering</i> ).....	47
f. Değerlendirme.....	48
3. Piyasa Testi İşlevi .....	49
C. Faydaları, Riskleri ve Risklere Karşı Barındırdığı Çözümler .....	49
1. Faydalari.....	49
2. Riskleri.....	51
a. Yatırımcılar Açısından .....	51
b. Fon Toplayanlar Açısından.....	55
3. Kitle Fonlamasının Risklere Karşı Barındırdığı Çözümler.....	56
a. Kitlenin Bilgeliği .....	56
(1) Genel Olarak.....	56
(2) Kitlenin Bilgeliğinin Kitle Fonlamasında Uygulama Alanı .....	58
(3) Sürü Davranışı .....	61
b. Dijital İtibar .....	64
D. Geleneksel Sermaye Piyasası Hukuku ÇerçeveSinde Değerlendirilmesi .....	66
<b>III. KARŞILAŞTIRMALI HUKUKTA PAYA DAYALI KİTLE FONLAMASININ DÜZENLENMESİ.....</b>	<b>71</b>
A. Düzenleme Yaklaşımlarına Genel Bakış .....	71
B. Çeşitli Ülkelerde Paya Dayalı Kitle Fonlamasına İlişkin Düzenlemeler.....	74
1. ABD Hukuku .....	74
2. AB Hukuku .....	79
3. Birleşik Krallık Hukuku.....	85

**İKİNCİ BÖLÜM****İYİ REGÜLASYON VE SERMAYE PİYASASI DÜZENLEMELERİ**

<b>I. İYİ REGÜLASYON YAKLAŞIMI .....</b>	<b>89</b>
A. Regülasyon Kavramı .....	89
B. İyi Regülasyon Kavramı .....	92
1. Tanım .....	92
2. Bir İdealden Regülasyona: İyi Regülasyonun Kısa Tarihi .....	93
C. İyi Regülasyon İlkeleri ve Araçları .....	100
1. İyi Regülasyon İlkeleri .....	100
a. Gereklilik ( <i>Necessity</i> ) .....	101
b. Amaca Uygunluk .....	102
c. Orantılılık ( <i>Proportionality</i> ) .....	103
d. Hesap Verirlilik ( <i>Accountability</i> ) .....	103
e. Tutarlılık ( <i>Consistency</i> ) .....	104
f. Şeffaflık ( <i>Transparency</i> ) .....	104
g. Sadelik ( <i>Simplicity</i> ) .....	105
h. Verimlilik ( <i>Efficiency</i> ) .....	105
(1) Doğrudan Maliyetler .....	106
(2) Dolaylı Maliyetler .....	107
(3) Faydalalar .....	108
(4) Verimlilik Analizi .....	108
i. Etkili Yürütmeye ( <i>Effective Enforcement</i> ) .....	109
2. İyi Regülasyon Araçları .....	113
a. Düzenleme Alternatifleri .....	113
b. Etki Analizi .....	113
c. <i>Ex Post</i> Değerlendirme .....	114
d. Paydaşlara Danışma .....	115
e. Sadeleştirme .....	117
f. Geleceğe Dayanıklı Düzenleme ( <i>Future Proof Regulation</i> ) .....	118
g. Bütünleşik Devlet Yaklaşımı ( <i>Whole-of-government Approach</i> ) ....	120
3. İyi Regülasyonun Etkisinin Ölçülmesi Sorunu .....	121
<b>II. SERMAYE PİYASALARINDA İYİ REGÜLASYON .....</b>	<b>122</b>
A. Genel Olarak .....	122
B. İyi Regülasyonun Temeli: Politika Amaçları ve Araçları .....	124

1.	Genel Piyasa Gözetimi ve Analiz .....	125
2.	Genel Politika Amaçları.....	126
3.	Özel Politika Amaçları .....	132
4.	Politika Araçları .....	132
C.	İyi Regülasyon İlkeleri ile IOSCO İlkeleri'nin Karşılaştırılması .....	134
1.	Genel Olarak .....	134
2.	IOSCO İlkelerinde Gereklilik, Amaca Uygunluk ve Orantılılık .....	136
3.	IOSCO İlkelerinde Hesap Verirlik.....	137
4.	IOSCO İlkelerinde Tutarlılık .....	138
5.	IOSCO İlkelerinde Şeffaflık .....	139
6.	IOSCO İlkelerinde Sadelik.....	140
7.	IOSCO İlkelerinde Verimlilik.....	141
8.	IOSCO İlkelerinde Etkili Yürütme .....	142
9.	IOSCO İlkelerinde Yer Alan Diğer Önemli Hususlar .....	142
a.	Bağımsızlık .....	142
b.	Sistemik Risk .....	143
c.	Öz Düzenleyici Kuruluşlar .....	143
d.	Ulusal ve Uluslararası Düzenleyici Kurumlar Arasında İş Birliği.....	144

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

#### TÜRK HUKUKUNDA PAYA DAYALI KİTLE FONLAMASI DÜZENLEMESİ VE BU DÜZENLEMENİN İYİ REGÜLASYON İLKELERİ ÇERÇEVESİNDE DEĞERLENDİRİLMESİ

I.	HUKUKİ ÇERÇEVE .....	145
A.	Genel Olarak .....	145
B.	Düzenlenme Biçimi .....	147
C.	Düzenlenme Amacı .....	151
D.	İyi Regülasyon İlkeleri ÇerçEVesinde Değerlendirme.....	154
1.	Düzenleme Sürecinde İyi Regülasyon Araçlarının Kullanılmaması.....	155
2.	Düzenlenme Amacı Bakımından .....	156
II.	PLATFORM .....	157
A.	Tanımı .....	157
B.	Niteliği .....	158
C.	Kuruluşu .....	159
1.	Şirket Türü ve Sermayesi .....	161
2.	Payların Niteliği .....	163
3.	Ticaret Unvanı ve İşletme Konusu .....	163

4.	Kurucuların Tabi Olduğu Şartlar .....	164
5.	Yönetim Kurulu Üye Sayısı.....	164
D.	Listeye Alınması.....	165
1.	Kuruluş Şartlarının Kaybedilmemiş Olması.....	166
2.	Ortaklar ve Yönetim Kurulu Üyeleri Bakımından Öngörülen Kriterler .....	166
3.	Yatırım Komitesi Kurulması .....	167
a.	Tanımı ve İşlevi.....	167
b.	Oluşumu.....	169
c.	Niteliği .....	171
d.	Görevleri .....	172
e.	Yatırım Komitesinin Hukuki Sorumluluğu .....	175
4.	İç Kontrol ve Risk Yönetim Sistemi ile Muhasebe ve Operasyon Biriminin Oluşturulması ve Yeterli Sayıda Personel İstihdamı.....	176
5.	Gerekli Altyapının Faaliyete Geçmiş Olması .....	176
6.	Çıkar Çatışması Politikasının Oluşturulması.....	177
7.	Listeye Alınmaksızın Faaliyet Göstermenin Yaptırımı.....	177
E.	Yükümlülükleri .....	179
1.	Faaliyet Sınırlamalarına Uygun Davranma .....	180
a.	İşletme Konusu Bakımından.....	180
(1)	Genel Olarak .....	180
(2)	Gayrimenkullere Dayalı Kitle Fonlaması .....	181
(3)	Diğer Şirketlere Yatırım Yapma Amacıyla Kitle Fonlaması .....	181
(4)	Yatırım Tavsiyesi .....	183
(5)	Reklam Faaliyetleri .....	186
(6)	İkincil Piyasa İşlemlerine Aracılık .....	186
(7)	Platformun Kitle Fonlamasıyla Fon Toplaması.....	187
(8)	İlişkili Projelerin Kitle Fonlamasıyla Fon Temin Etmesine Aracılık .....	187
(9)	Platformun Girişim Şirketine Yatırım Yapması.....	188
(10)	İnternet Üzerinden Hizmet Verme Zorunluluğu .....	189
b.	Coğrafi Bakımdan.....	189
c.	Hizmet Alımı Bakımından .....	190
2.	Altyapı Kurma ve Kampanya Sayfası Oluşturma.....	191
3.	Kamuya Aydınlatma Yükümlülükleri .....	192
a.	Genel Olarak Kitle Fonlaması Faaliyetine İlişkin.....	192
b.	Platforma İlişkin .....	193

c.	Kampanyaya İlişkin .....	194
d.	Kampanya Sonrasında Döneme İlişkin.....	195
4.	Diğer Tarafların Mevzuata Uygunluğunu Denetleme .....	195
5.	Yatırımcının Hak ve Menfaatlerini Koruma.....	197
6.	Adil ve Şeffaf Davranma.....	200
7.	Çıkar Çatışmasını Önleme .....	201
8.	Gizlilik.....	202
9.	Belge Saklama .....	203
10.	Sözleşme Yapma .....	204
11.	Toplanan Fonların Muhofazasını Sağlamak .....	206
12.	MKK Nezdinde Payların Oluşturulması .....	207
F.	Ortaklık Yapısındaki Değişiklikler .....	208
G.	Listeden Çıkarılması ve Sonuçları.....	211
H.	Yurt Dışında Kurulu Platformların Durumu.....	214
I.	Platformun Yükümlülüklerini Yerine Getirmemesinin Sonuçları .....	215
J.	İyi Regülasyon İlkeleri Çerçevesinde Değerlendirme.....	216
1.	Tanımı ve Niteliği Bakımından .....	216
2.	Kuruluş İzni ve Listeye Alınma Başvuruları Bakımından.....	216
a.	İzin Sürecinin İki Basamaklı Hale Getirilmesi .....	216
b.	SPK'nın Başvuruları İncelemesi.....	218
c.	Takdiri Bir Listeye Alınma Şartı: Sorumluluk Sigortası .....	219
3.	Yatırım Komitesi Bakımından.....	220
4.	Platformun Yükümlülükleri Bakımından .....	223
<b>III. YATIRIMCI.....</b>		<b>226</b>
A.	Yatırımcıların Sınıflandırılması .....	227
1.	Tebliğ'de Yapılan Sınıflandırma.....	227
2.	Sınıflandırmanın Amaçları.....	229
a.	Yatırım Tutarının Sınırlandırılması .....	229
b.	Nitelikli Yatırımcılara İlişkin Özel Hükümler.....	231
(1)	İmtiyaz Yaratılabilmesi .....	231
(2)	Hedeflenen Tutarın Bir Kısmının Nitelikli Yatırımcılarca Karşılanması .....	231
B.	Üyelik İşlemleri .....	232
C.	İyi Regülasyon İlkeleri Çerçevesinde Değerlendirme.....	233
1.	Yatırımcıların Tasnifi Bakımından.....	233
2.	Yatırım Tutarının Sınırlandırılması Bakımından.....	234

<b>IV. FON TOPLAYABİLECEK KİŞİLER.....</b>	<b>236</b>
A. Kavramsal Çerçeve .....	236
1. Girişimci.....	237
a. Tanım .....	237
b. Nitelikleri.....	238
(1) Türkiye'de Yerleşik Olması.....	238
(2) Projeye Sahip Olması .....	238
c. Girişimci Tarafından Kurulan Anonim Şirket .....	239
2. Girişim Şirketi .....	240
a. Tanım .....	240
b. Nitelikleri.....	242
(1) Teknoloji veya Üretim Faaliyetinde Bulunması .....	242
(2) Belirli Finansal Eşikleri Aşmaması .....	244
(3) İnternet Sitesinin Kurulmuş ve Aktif Olması .....	246
(4) Türkiye'de Kurulu Olması.....	246
(5) Gelişme Potansiyeli Taşımı.....	246
(6) Kaynak İhtiyacı Olması.....	247
c. Diğer Nitelikler .....	247
(1) Proje Dışında Bir Faaliyet Yürütmemesi.....	247
(2) Alacak ve Borçlarının Belirli Oransal Eşikleri Geçmemesi .....	251
d. Ortaklık Yapısı İtibarıyla Öngörülen Kısıtlamalar.....	253
3. Fonlanan Şirket.....	254
a. Tanım .....	254
b. Nitelikleri.....	254
(1) Anonim Şirket Olması .....	254
(2) Fonlanan Şirketin Kapalı Şirket Sayılması .....	255
(3) Fonlanan Şirket SPV Olabilir mi?.....	256
c. Fonlanan Şirketin Genel Kurullarına İlişkin Kurallar .....	257
B. Yükümlülükleri .....	259
1. Girişimci ve Girişim Şirketinin Yükümlülükleri.....	260
a. Bilgi Formuna İlişkin Yükümlülükler .....	260
b. Tanıtım ve Reklamlara İlişkin İlkelere Uyma .....	261
c. Münhasıran Platform Üzerinden Fon Toplama.....	263
d. Kitle Fonlamasını Tamamlayan İşlemleri Yerine Getirme .....	263

e. Pay Devir Kısıtlaması.....	264
2. Fonlanan Şirketin Yükümlülükleri .....	265
a. Proje Haklarını Fonlanan Şirkete Devretme .....	265
b. Fonu Amaca Uygun Kullanma.....	267
c. Sürekli Kamuya Aydınlatma.....	271
(1) Özel Durumların Kamuya Duyurulması .....	271
(2) Finansal Tabloların Kamuya Duyurulması .....	273
(3) Fon Kullanımına İlişkin Duyurular.....	274
3. Yükümlülüklerle Aykırı Davranmanın Sonuçları.....	275
C. İyi Regülasyon İlkeleri Çerçevesinde Değerlendirme.....	276
1. Terminoloji.....	276
2. Kitle Fonlamasından Faydalanailecek Girişim Şirketlerinin Sınırlandırılması .....	276
a. Mali Büyüklük, Ortaklık Yapısı ve Faaliyet Konusu Bakımından ....	276
b. Gelişme Potansiyeli Taşıma ve Kaynak İhtiyacı Kriterleri Bakımından.....	279
c. SPV Yapısına İzin Verilmemesi Bakımından .....	279
3. Girişimci, Girişim Şirketi ve Fonlanan Şirketin Yükümlülükleri Bakımından .....	280
a. Fonu Amaca Uygun Kullanma Yükümlülüğü Bakımından .....	280
b. Özel Durumların Açıklanması Yükümlülüğü Bakımından.....	280
c. Tanıtım ve Reklamlara İlişkin Yükümlülükler Bakımından .....	281
d. Sorumluluk Rejimi Bakımından.....	283
<b>V. FON TOPLAMA TALEBİ .....</b>	<b>283</b>
A. Fon Tutarına İlişkin Koşullar.....	283
1. Genel Olarak .....	283
2. Miktar ve Kampanya Sınırlaması.....	284
3. Aynı Anda Birden Fazla Kampanya Yürütmemesi .....	286
4. Nitelikli Yatırımcılara Yapılacak Asgari Tahsisat Oranı .....	287
B. Paya İlişkin Koşullar .....	287
1. Genel Olarak .....	287
2. Türü ve Özellikleri .....	288
a. Türü .....	288
b. İmtiyazlı Pay.....	289
c. Tam ve Nakden Ödeme .....	290

d. Oydan Yoksun Pay Mümkin Mü? .....	290
e. Bedava Pay Kampanyalarının Hukuki Analizi .....	291
f. Pay Devrinin Sınırlandırılması .....	293
3. Fiyatın Tespiti .....	295
C. Bilgi Formu .....	299
1. Tanımı ve Niteliği.....	299
2. Bilgi Formunun İçeriği.....	301
3. Bilgi Formunun Onaylanması .....	302
4. Bilgi Formunda Değişiklik Yapılması .....	303
5. Bilgi Formundan Doğan Hukuki Sorumluluk.....	304
a. Sorumluluğun Esası .....	304
b. Sorumlu Kişilerin Tespiti.....	306
(1) Girişimci ve Girişim Şirketinin Sorumluluğu.....	306
(2) Yatırım Komitesinin Sorumluluğu .....	309
D. Fizibilite Raporu .....	313
E. Fon Kullanım Raporu .....	314
F. Başvurunun Değerlendirilmesi.....	314
1. Ön İnceleme .....	314
2. Yatırım Komitesi Tarafından Yapılacak Değerlendirme .....	315
G. İyi Regülasyon İlkeleri Çerçevesinde Değerlendirme .....	317
1. Pay Fiyatının Tespiti Bakımından.....	317
2. Girişimci veya Girişim Şirketi Tarafından Hazırlanacak Raporlar Bakımından.....	317
3. Yatırım Komitesi Üyelerinin Bilgi Formundan Sorumluluğu Bakımından.....	317
<b>VI. KAMPANYA .....</b>	<b>318</b>
A. Hukuki Niteliği .....	320
B. Tabi Olduğu Koşullar .....	321
1. Kampanya Sayısının ve Toplanabilecek Fon Tutarının Sınırlı Olması....	321
2. Süresinin Sınırlı Olması .....	322
3. Münhasıran Platform Üzerinden Yürütlmesi .....	322
4. Şeffaf Yönetilmesi.....	322
C. Fon Sağlama .....	323
1. Yöntemi .....	323
a. Üyeliğin Tamamlanması .....	323

b.	Bilgi Formunun Okunduğunun Tespiti .....	323
c.	Fon Sağlama Talebi ve Ödeme Emri .....	323
d.	Emanet Yetkilisi .....	324
	(1) Kavram ve İşlevi.....	324
	(2) Toplanan Fonların Diğer Risklere Karşı Korunması.....	326
2.	Cayma Hakkı .....	328
D.	Kampanyanın Sona Ermesi .....	329
1.	Sürenin Sona Ermesi .....	329
2.	Sürenin Hitamından Önce Hedeflenen Fonun Toplanması.....	330
3.	Platform Tarafından İptal Edilmesi .....	331
4.	Girişimci veya Girişim Şirketi Tarafından İptal Edilmesi.....	332
5.	Platformun Listeden Çıkarılması .....	333
E.	Kitle Fonlamasını Tamamlayan İşlemler .....	333
1.	Nemaların ve Fazla Toplanan Fonun Yatırımcılara İadesi .....	334
2.	Girişimci Tarafından Yürüttülen Kampanyalarda .....	334
a.	Şirket Kuruluşu .....	334
b.	Projeye İlişkin Malvarlığı Unsurlarının Fonlanan Şirkete Devri.....	335
c.	Sermaye Artırımı.....	335
d.	Payların Kaydileştirilmesi.....	337
3.	Girişim Şirketi Tarafından Yürüttülen Kampanyalarda.....	338
4.	Payların Yatırımcılara Teslimi .....	340
5.	Toplanan Fonun Fonlanan Şirkete Aktarılması .....	341
F.	İyi Regülasyon İlkeleri Çerçevesinde Değerlendirme.....	342
1.	Kampanya Kavramı Bakımından .....	342
2.	Fon Sağlamaya İlişkin Düzenlemeler Bakımından.....	343
3.	Kitle Fonlamasını Tamamlayan İşlemler Bakımından .....	344
<b>SONUÇ.....</b>		<b>345</b>
<b>KAYNAKÇA.....</b>		<b>351</b>