

# İÇİNDEKİLER

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 2. BASKIYA ÖNSÖZ..... | 7  |
| ÖNSÖZ.....            | 9  |
| İÇİNDEKİLER.....      | 13 |
| KISALTMALAR.....      | 19 |
| GİRİŞ.....            | 23 |

## BİRİNCİ BÖLÜM

### AFET - DOĞAL AFET KAVRAMLARI VE İDARE HUKUKUNDA DOĞAL AFETİN YERİ VE ÖNEMİ

#### BİRİNCİ KISIM

##### AFET - DOĞAL AFET KAVRAMLARI

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I. AFET KAVRAMI.....</b>   | <b>27</b> |
| A. TANIMI.....  | 27        |
| B. ÇEŞİTLERİ.....   | 31        |
| 1. Ortaya Çıkış Hızlarına Göre.....                                       | 31        |
| 2. Kaynaklarına (Kökenlerine, Oluş Nedenlerine) Göre.....                 | 32        |
| a. Doğal Olmayan Afet (Teknoloji ve İnsan Kaynaklı Afet, Yapay Afet)..... | 33        |
| b. Doğal Afet (Doğa Kaynaklı Afet, Tabii Afet).....                       | 35        |
| <b>II. DOĞAL AFET KAVRAMI.....</b>  | <b>37</b> |
| A. TANIMI.....  | 37        |
| B. BENZER KAVRAMLARLA İLİŞKİSİ.....                                       | 39        |
| 1. Doğal Afet - Kriz İlişkisi.....  | 40        |
| 2. Doğal Afet - Tehlike İlişkisi.....                                     | 41        |
| 3. Doğal Afet - Risk İlişkisi.....  | 42        |
| 4. Doğal Afet - Zarar Görebilirlik İlişkisi.....                          | 43        |
| 5. Doğal Afet - Acil Durum İlişkisi.....                                  | 43        |
| C. DOĞAL AFETİN ÖZELLİKLERİ.....  | 44        |

|   |    |
|---|----|
| 1. Doğal Olması .....   | 45 |
| 2. Can ve Mal Kaybına Neden Olması .....                      | 47 |
| 3. Engellenememesi.....                                       | 51 |
| Ç. DOĞAL AFETİN ÇEŞİTLERİ .....                               | 53 |
| 1. Yer Kökenli Doğal Afetler .....                            | 54 |
| 2. Atmosfer Kökenli Doğal Afetler .....                       | 55 |
| 3. Biyolojik Kökenli Doğal Afetler.....                       | 58 |
| D. DOĞAL AFET SAYILIP SAYILAMAYACAĞI TARTIŞMALI AFETLER ..... | 59 |
| 1. Erozyon .....  | 60 |
| 2. Hava, Su ve Toprak Kirliliği.....                          | 61 |
| 3. Küresel Isınma ve İklim Değişikliği .....                  | 62 |
| 4. Düşen Uzay Cisimleri.....                                  | 65 |
| 5. Yangın / Orman Yangını .....                               | 66 |
| 6. Maden Kazası.....  | 70 |

## İKİNCİ KISIM

### İDARE HUKUKUNDA DOĞAL AFETİN YERİ VE ÖNEMİ

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I. KAMU HİZMETİ FAALİYETİ BAKIMINDAN.....</b>                              | <b>77</b> |
| A. AFET YÖNETİMİ FAALİYETLERİ (7269 ve 5902 sayılı Kanunlar Uyarınca) .....   | 78        |
| B. SİVİL SAVUNMA FAALİYETLERİ (7126 sayılı Kanun Uyarınca) .....              | 85        |
| C. ÇEVRENİN KORUNMASI FAALİYETLERİ (2872 sayılı Kanun Uyarınca) .....         | 85        |
| Ç. KENTSEL DÖNÜŞÜM UYGULAMALARI (6306 sayılı Kanun Uyarınca) .....            | 87        |
| <b>II. KOLLUK (İDARİ KOLLUK) FAALİYETİ BAKIMINDAN .....</b>                   | <b>88</b> |
| A. İDARENİN DOĞAL AFETE İLİŞKİN KOLLUK FAALİYETLERİ.....                      | 90        |
| 1. İmar Faaliyetleri (3194 sayılı Kanun Uyarınca).....                        | 90        |
| 2. Kentsel Dönüşüm Uygulamaları (6306 sayılı Kanun Uyarınca) .....            | 91        |
| 3. Yapı Denetim Kuruluşlarının Faaliyetleri (4708 sayılı Kanun Uyarınca)..... | 92        |
| 4. 7269 sayılı Kanun Uyarınca .....   | 94        |
| 5. 4373 sayılı Kanun Uyarınca .....   | 98        |
| B. İDARİ KOLLUK YETKİLERİNİN GENİŞLEME GEREKÇESİ OLARAK DOĞAL AFET .....      | 99        |

|  |            |
|--|------------|
| 1. Doğal Afet Hallerinde İdarenin Yetkilerinin Olağan Dışına Çıkması ..... | 99         |
| 2. Doğal Afet Hallerinde Öngörülen Olağanüstü Hal Yönetimi .....           | 100        |
| 3. İstimval (Rekizisyon).....  | 100        |
| <b>III. PLANLAMA FAALİYETİ BAKIMINDAN.....</b>                             | <b>102</b> |
| A. İMAR PLANLAMA FAALİYETİ (3194 sayılı Kanun Uyarınca) .....              | 103        |
| B. AFET PLANLAMA FAALİYETİ (7269 sayılı Kanun Uyarınca).....               | 105        |
| <b>IV. ÖZENDİRME VE DESTEKLEME (TEŞVİK) FAALİYETİ BAKIMINDAN.....</b>      | <b>108</b> |
| A. ZORUNLU DEPREM SİGORTASI (6305 sayılı Kanun Uyarınca) .....             | 109        |
| B. KENTSEL DÖNÜŞÜM UYGULAMASI (6306 sayılı Kanun Uyarınca) .....           | 112        |

## İKİNCİ BÖLÜM

### DOĞAL AFETLERİN MÜCBİR SEBEP OLARAK SORUMLULUĞU KALDIRAN BOYUTUNUN GÜNÜMÜZDEKİ ANLAM VE KAPSAMI

|   |            |
|---|------------|
| <b>I. İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>                                  | <b>113</b> |
| A. SORUMLULUK .....   | 113        |
| B. İDARENİN SORUMLULUĞU - İDARİ SORUMLULUK AYRIMI.....                | 115        |
| C. İDARENİN SORUMLULUĞUNUN ŞARTLARI .....                             | 118        |
| 1. İdari Davranış (Fiil) .....  | 118        |
| 2. Zarar .....  | 118        |
| 3. İlliyet Bağı (Nedensellik Bağı, İlliyet Rabıtası).....             | 120        |
| Ç. İDARENİN SORUMLULUĞUNUN TÜRLERİ .....                              | 121        |
| 1. Kusur Sorumluluğu.....   | 121        |
| 2. Kusursuz Sorumluluk.....   | 123        |
| <b>II. İDARENİN SORUMLULUĞUNU KALDIRAN VEYA AZALTAN SEBEPLER.....</b> | <b>124</b> |
| A. MÜCBİR SEBEP .....   | 125        |
| 1. Tanımı.....  | 125        |
| 2. Unsurları.....   | 130        |
| a. Dışsallık (Haricilik).....   | 131        |
| b. Öngörülemezlik.....  | 133        |
| c. Önlenemezlik (Karşı Konulamazlık) .....                            | 134        |
| B. UMULMAYAN HAL .....  | 134        |
| 1. Tanımı.....  | 134        |

|  |            |
|--|------------|
| 2. Unsurları .....   | 135        |
| a. İçsellik.....   | 135        |
| b. Öngörülemezlik .....  | 136        |
| c. Önlenemezlik (Karşı Konulamazlık) .....   | 137        |
| C. ZARAR GÖRENİN DAVRANIŞI (ZARAR GÖRENİN KUSURU,<br>MÜTERAFİK KUSUR).....                             | 138        |
| Ç. ÜÇÜNCÜ KİŞİNİN DAVRANIŞI .....  | 139        |
| <b>III. İDARENİN SORUMLULUĞUNA ETKİSİ BAKIMINDAN DOĞAL AFET<br/>KAVRAMI .....</b>                      | <b>140</b> |
| A. DIŞSALLIK UNSURU BAKIMINDAN (MÜCBİR SEBEP - UMULMAYAN<br>HAL BAĞLAMINDA DOĞAL AFET) .....           | 140        |
| B. ÖNGÖRÜLEMEZLİK UNSURU BAKIMINDAN.....   | 152        |
| C. ÖNLENEMEZLİK UNSURU BAKIMINDAN .....  | 163        |
| <b>IV. DOĞAL AFETLER NEDENİYLE İDARENİN SORUMLULUĞUNUN HUKUKİ<br/>ESASI .....</b>                      | <b>174</b> |
| <b>V. DOĞAL AFETLER NEDENİYLE 7269 SAYILI KANUN UYARINCA YAPILAN<br/>YARDIMLARIN HUKUKİ ESASI.....</b> | <b>199</b> |

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

#### YARGI KARARLARI İŞİĞİNDA DOĞAL AFETLER NEDENİYLE İDARENİN SORUMLULUĞUNUN GÖRÜNÜMLERİ VE DOĞAL AFETLER NEDENİYLE UĞRANILAN ZARARLARIN TAZMİNİ MESELESİ

|  |            |
|--|------------|
| <b>I. DEPREM VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>   | <b>210</b> |
| A. İDARENİN DEPREM ÖNCESİ YERİNE GETİRMEKLE YÜKÜMLÜ<br>OLDUĞU FAALİYETLER NEDENİYLE SORUMLULUĞU .....  | 210        |
| 1. İdarenin Deprem Öncesi Yerine Getirmekle Yükümlü Olduğu<br>Faaliyetleri Gereği Gibi Yerine Getirmemesi Nedeniyle<br>Sorumluluğu.....  | 211        |
| 2. İdarenin Deprem Öncesi Yerine Getirmekle Yükümlü Olduğu<br>Faaliyetleri Gereği Gibi Yerine Getirmemesi Nedeniyle Asker<br>Kişilerin Uğradıkları Zararlardan Sorumluluğu ..... | 219        |
| 3. İdarenin Deprem Öncesi Yerine Getirmekle Yükümlü Olduğu<br>Faaliyetlere İlişkin Olumsuz Eylemi Nedeniyle Sorumluluğu .....  | 222        |
| B. İDARENİN DEPREM SONRASI YERİNE GETİRMEKLE YÜKÜMLÜ<br>OLDUĞU ARAMA VE KURTARMA FAALİYETLERİ NEDENİYLE<br>SORUMLULUĞU .....   | 225        |

|  |            |
|--|------------|
| C. DEPREM NEDENİYLE ORTAYA ÇIKAN ZARARLARDA İDARENİN YANINDA ZARAR GÖRENİN DE BİRLİKTE (MÜTERAFİK) KUSURUNUN BULUNMASI HALİNDE İDARENİN SORUMLULUĞU .....  | 227        |
| Ç. BİRDEN FAZLA İDARENİN YERİNE GETİRMEKLE YÜKÜMLÜ OLDUĞU FAALİYETİN BULUNMASI HALİNDE İLGİLİ İDARELERİN SORUMLULUĞU .....   | 234        |
| <b>II. SEL VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>   | <b>238</b> |
| A. İDARENİN SEL ÖNCESİ YERİNE GETİRMEKLE YÜKÜMLÜ OLDUĞU FAALİYETLER NEDENİYLE SORUMLULUĞU.....   | 238        |
| B. SEL NEDENİYLE ORTAYA ÇIKAN ZARARLARDA İDARENİN YANINDA ZARAR GÖRENİN DE BİRLİKTE (MÜTERAFİK) KUSURUNUN BULUNMASI HALİNDE İDARENİN SORUMLULUĞU .....   | 263        |
| 1. İşyeri ya da Konutu Sigortasız Zarar Görenin Gerekli Ruhsatlarının Olmaması Halinde İdarenin Sorumluluğu .....  | 267        |
| 2. İşyeri ya da Konutu Sigortalı Zarar Görenin Gerekli Ruhsatlarının Olmaması Halinde İdarenin Sorumluluğu .....   | 270        |
| C. BİRDEN FAZLA İDARENİN YERİNE GETİRMEKLE YÜKÜMLÜ OLDUĞU FAALİYETİN BULUNMASI HALİNDE İLGİLİ İDARELERİN SORUMLULUĞU .....   | 275        |
| <b>III. HEYELAN VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>  | <b>276</b> |
| A. İDARENİN HEYELAN ÖNCESİ YERİNE GETİRMEKLE YÜKÜMLÜ OLDUĞU FAALİYETLER NEDENİYLE SORUMLULUĞU .....  | 276        |
| B. HEYELAN RİSKİ NEDENİYLE “AFETE MARUZ BÖLGE” İLAN EDİLEN SINIRLAR İÇİNDE KALAN TAŞINMAZLAR HAKKINDA TAHLİYE VE/VEYA YIKIM KARARI VERİLMESİ HALİNDE İDARENİN SORUMLULUĞU .....  | 278        |
| 1. Heyelan Riski Nedeniyle “Afete Maruz Bölge” Olarak İlan Edilen Sınırlar İçinde Kalan Taşınmazlar Hakkında Tahliye ve/veya Yıkım Kararı Verilmekle Birlikte Henüz Tahliye ve/veya Yıkım İşlemlerine Başlanmaması Halinde İdarenin Sorumluluğu..... | 281        |
| 2. Heyelan Riski Nedeniyle “Afete Maruz Bölge” Olarak İlan Edilen Sınırlar İçinde Kalan Taşınmazlar Hakkında Verilen Tahliye ve/veya Yıkım Kararlarının Uygulanması Halinde İdarenin Sorumluluğu .....   | 283        |
| 3. Heyelan Riski Nedeniyle Bölgenin Sonradan “Afete Maruz Bölge” İlan Edilerek Yapı ve İkamete Yasaklanması Sonucu Oluşan Arsa Değer Kaybı Nedeniyle İdarenin Sorumluluğu .....  | 289        |

|  |            |
|--|------------|
| C. HEYELAN RİSKİ NEDENİYLE İLAN EDİLEN “AFETE MARUZ BÖLGE”<br>SINIRLARI DIŞINDA; ANCAK KOMŞULUĞUNDA BULUNAN<br>TAŞINMAZLAR HAKKINDA TAHLİYE VE/VEYA YIKIM KARAR<br>VERİLMESİ HALİNDE İDARENİN SORUMLULUĞU..... | 292        |
| Ç. HEYELAN NEDENİYLE ORTAYA ÇIKAN ZARARLARDA İDARENİN<br>YANINDA ZARAR GÖRENİN DE BİRLİKTE (MÜTERAFİK) KUSURUNUN<br>BULUNMASI HALİNDE İDARENİN SORUMLULUĞU .....   | 294        |
| <b>IV. ORMAN YANGINI VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>   | <b>295</b> |
| <b>V. KAYA DÜŞMESİ VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>   | <b>297</b> |
| <b>VI. YILDIRIM DÜŞMESİ VE İDARENİN SORUMLULUĞU.....</b>   | <b>298</b> |
| <b>VII. FIRTINA VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>  | <b>300</b> |
| <b>VIII. GÜNEŞ ÇARPMASI VE İDARENİN SORUMLULUĞU.....</b>   | <b>302</b> |
| <b>IX. OLUMSUZ HAVA KOŞULLARI (AŞIRI SOĞUK, AŞIRI KAR, AŞIRI<br/>YAĞMUR, KURAKLIK) VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>   | <b>303</b> |
| <b>X. ÇIĞ DÜŞMESİ VE İDARENİN SORUMLULUĞU .....</b>  | <b>306</b> |
| <br>SONUÇ.....   | <br>307    |
| <br>KAYNAKLAR .....  | <br>313    |