

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER	7
KISALTMALAR	11
GİRİŞ.....	13

BİRİNCİ BÖLÜM

İDARİ YARGIDA YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KURUMU

I. İDARİ İŞLEM KAVRAMI	15
A. İdari İşlemin Hukuki İşlem Niteliği	15
B. İdari İşlem Kavramının Tanımı	16
C. İdari İşlemin Özellikleri	17
1. Tek Yanlılık Özelliği	18
2. Kamu Gücü Ayrıcalıklarına Dayanma Özelliği	19
3. İcraîlik (Yürütülebilirlik) Özelliği ve Re'sen İcra Yetkisi Tanınması	20
4. İdari İşlemlerde Hukuka Uygunluk (Kanunilik) Karinesi	23
D. İdari İşlemi Oluşturan Unsurlar	24
1. İdari İşlemin Yetki Unsuru	25
2. İdari İşlemin Şekil Unsuru	27
3. İdari İşlemin Sebep Unsuru	28
4. İdari İşlemin Konu Unsuru	29
5. İdari İşlemin Amaç Unsuru	29
II. İDARİ YARGIDA DAVA TÜRLERİ	30
A. İptal Davası	30
B. Tam Yargı Davası	34
C. İdari Nitelikteki Sözleşmelerden Doğan Davalar	34
III. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KURUMU	35
A. Yürütmenin Durdurulması Kavramı	35
B. Yürütmenin Durdurulması Kurumunun Tarihsel Gelişim Süreci	38
C. Yürütmenin Durdurulması Kurumunun Amaçları	49
1. Temel Hak ve Hürriyetlerin Korunması	50
2. İdarenin Keyfiliğinin Önlenmesi	52
3. Etkin Yargısal Denetim Sağlanması	53
IV. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KURUMUNUN HUKUKİ NİTELİĞİ VE BENZER HUKUKİ MÜESSELERLE KARŞILAŞTIRMALI ANALİZİ	54
A. Yürütmenin Durdurulması Kararı ve İptal Kararı	54
B. Yürütmenin Durdurulması Kararı ve Ara Karar	59
C. Yürütmenin Durdurulması Kararı ve İhtiyati Tedbir Kararı	62

V. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KARARI VERİLEBİLMESİNİN ŞARTLARI.....	66
A. Usule İlişkin Şartlar.....	66
1. Usulüne Uygun Açılmış İptal Davasının Varlığı	66
2. Yürütmenin Durdurulması Talep Edilmesi Şartı	68
3. Teminat Şartı ve Anayasa Mahkemesi Kararının Değerlendirilmesi.....	71
4. Yürütmenin Durdurulmasına İlişkin Kararın Gerekçeli Olarak Yazılması	75
5. Yürütmenin Durdurulması İstemli Dosyaların Önceliği	77
6. Savunma Alma Zorunluluğu Kuralı	78
7. Tebligat ve Cevap Verme Sürelerinin Kısıtlanabilmesi	79
8. Yürütmenin Durdurulmasında Harç Zorunluluğu	80
B. Esasa İlişkin Şartlar	81
1. İdari İşlemin Uygulanması Halinde Telafisi Güç ve İmkansız Zarar Doğması	82
2. İdari İşlemin Açıkça Hukuka Aykırı Olması.....	83

İKİNCİ BÖLÜM

VERGİLENDİRME İLİŞKİSİ VE YÜRÜTMENİN DURDURULMASI

I. VERGİ KAVRAMI	85
II. VERGİ HUKUKU.....	87
III. VERGİLENDİRME YETKİSİ	88
IV. VERGİLENDİRME SÜRECİ.....	90
A. Vergiyi Doğuran Olay.....	90
B. Verginin Konusu	91
C. Verginin Matrahı	91
D. Verginin Tarhı	92
E. Verginin Tebliği.....	93
F. Verginin Tahakkuku.....	94
G. Verginin Tahsili	95
V. VERGİ YARGILAMASI SÜRECİ.....	96
A. Vergi Yargısı Kavramı	96
B. Vergi Yargılama Hukuku Kavramı	97
C. Vergi Yargısının Bağımsızlığı Sorunu	98
1. Vergi Uyuşmazlıklarının İdari Yargı Mercileri Tarafından Ele Alınması Gerekliliği	98
2. Vergi Uyuşmazlıklarının Adli Yargı Mercileri Tarafından Ele Alınması Gerekliliği	100
3. Vergi Yargısının Bağımsız Olması Gerekliği	101
D. Türk Vergi Yargısı Tarihsel Gelişimi	103
1. Osmanlı Dönemi.....	103
2. 1982 Öncesi Dönem	104
3. 1982 Sonrası Dönem	105
VI. VERGİ UYUŞMAZLIKLARINA KARŞI DAVA AÇILMASI	105
VII. VERGİ UYUŞMAZLIĞINDA YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KURUMUNUN İŞLEYİŞİ.....	106
A. İdari Yargıda Yürütmenin Durdurulması Bakımından Ana Kural	106

B. Vergi Mahkemesinde Yürütmenin Durdurulması Uygulaması	108
1. Tahsilatın Kendiliğinden Duracağı Haller	109
a. İkmalen, Resen ve İdarece Yapılan Tarhiyatlar ve Buna Bağlı Cezalara Karşı Dava Açılması	110
b. Vergi Aslına Bağlı Olmayan Cezalara Karşı Dava Açılması	112
c. Gümrük Vergi ve Cezalarına Dava Açılması	113
2. Vergi Yargısında Dava Açıldığında Yürütmenin Kendiliğinden Durmayacağı Haller	115
a. Dava Konusu Edilmeyen Bölüm	116
b. Davacının Bildirdiği Adrese Tebligatın Ulaşılamaması Nedeniyle Dosyanın İşlemden Kaldırılması	117
c. Mükellef Tarafından Verilen Beyannameye Dava Açılması	118
d. 6183 sayılı Kanun Kapsamında Tahsilata Karşı Açılan Davalar	121
aa. Ödeme Emri	123
bb. Teminat İstenmesi	127
cc. İhtiyati Tahakkuk	135
dd. İhtiyati Haciz	139
ee. Resen, İkmalen ve İdarece Tarhiyat Üzerine Açılan Davanın Reddi Üzerine Yapılan Tahsilat İşlemleri (İki Nolu İhbarname)	143
3. Vergiye Yargısındaki Özel Uyuşmazlıklarda Yürütmenin Durdurulması	144
a. Şikâyet Yoluyla Düzeltme ile İlgili Yapılan Başvurulara İlişkin Açılan Davalar	144
b. Motorlu Taşıtlar Vergisi Tahakkukuna Dava Açılması	146
c. Emlak Vergisi Tahakkukuna Karşı Dava Açılması	149
d. Takdir Komisyonu Tarafından Belirlenen Emsal Değere Dava Açılması	150
e. Tahakkuku Tahsile Bağlı Vergilere Karşı Açılan Davalar	152
f. Stopaj Yoluyla Tahsil Edilen Vergilere Karşı Açılan Davalar	153
g. Mükelleflerin Kod Listesine Alınmasına İlişkin Açılan Davalar	154
h. Vergi Hukuku Alanındaki Düzenleyici İdari İşlemlere Açılan Davalar	157
VIII. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI TALEBİ SONUCUNDA VERİLEN KARARLAR	158
A. Yürütmenin Durdurulması İstemi Hakkında Karar Verilmesine Yer Olmadığı Kararı	158
B. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Savunma Alındıktan Sonra İncelenmesi Kararı	159
C. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Ara Karar veya Bilirkişi İncelemesi Sonrası İncelenmesi Kararı	159
D. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Savunma Alıncaya Kadar Kabul veya Ara Kararın Gereği Yerine Getirilene Kadar Kabul Kararı	160
E. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Reddi Kararı	161
F. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Kabulü Kararı	161
G. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Kısmen Kabul Kısmen Reddi Kararı	162
IX. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KARARINA İTİRAZ	162
A. İtirazın Şartları	163
1. Yürütmenin Durdurulması İstemi Hakkında Karar Verilmesi	163

2. Karardan Olumsuz Etkilenenin Başvuru Hakkı	163
3. Yürütmenin Durdurulması Kararına İtirazın Süresi.....	164
4. İtiraz Harcının Yatırılması	165
B. İtirazın Yapılacağı Yerler ve İtiraz Usulü	166
C. İtirazın Mümkün Olmadığı Haller	167

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

KANUN YOLLARI AŞAMASINDA YÜRÜTMENİN DURDURULMASI VE YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KARARININ İNFAZ SÜRECİ

I. KANUN YOLLARI AŞAMASINDA YÜRÜTMENİN DURDURULMASI	169
A. Kanun Yolu Kavramı	169
B. İdari Yargıda Kanun Yolları	169
C. Olağan Kanun Yollarında Yürütmenin Durdurulması	172
D. Vergi Yargısında Dava Açılmakla Yürürlüğü Kendiliğinden Duran İşlemlerin Olağan Kanun Yolundaki Denetimi	174
E. Olağan Kanun Yolunda Yürütmenin Durdurulması Kararlarının Kesinlik Sorunu	175
II. YÜRÜTMENİN DURDURULMASINA DAİR KARARIN UYGULANMA SÜRECİ	177
A. İnfaz Zorunluluğu	177
B. İnfaz Süresi	181
C. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Kabul Kararının Sonuçları	182
1. Bireysel İşlemlere Etkisi	184
2. Düzenleyici İşlemlere Etkisi	186
D. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Reddi Kararının Sonuçları	188
III. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KARARININ UYGULANMADIĞI HALLER	189
A. Hiç Uygulamama	190
B. Geç Uygulama	191
C. Noksan Uygulama	192
D. Muvazaalı Uygulama	192
IV. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI KARARLARININ UYGULANMAMASINDAN DOĞAN SORUMLULUK.....	193
A. İdarenin Sorumluluğu	194
B. Kamu Görevlisinin Sorumluluğu	196
1. Hukuki Sorumluluk	196
2. Cezai Sorumluluk	197
3. Disiplin Sorumluluğu	197
V. YARGI KARARLARININ UYGULANMAMASI DURUMUNDA BAŞVURU SÜRELERİ VE DAVA AÇMA HAKKI	199
SONUÇ	201
KAYNAKÇA	205