

İÇİNDEKİLER

TAKDİM	5
ÖNSÖZ.....	7
İÇİNDEKİLER	9
KISALTMALAR LİSTESİ.....	15
GİRİŞ	17

BİRİNCİ BÖLÜM

KONAKLAMA TESİSLERİ VE NİTELİKLERİ

I. KONAKLAMA TESİSLERİ.....	21
A. KONAKLAMA TESİSLERİ KAVRAMI	21
B. KONAKLAMA TESİSLERİNİN TÜRLERİ.....	26
1. Turizm İşletme Belgeli Konaklama Tesisleri	30
a. Otel	31
b. Tatil Köyü.....	32
c. Butik Otel	32
d. Özel Konaklama Tesisleri	33
e. Motel	33
f. Pansiyon.....	34
g. Apart Otel	34
2. Basit Konaklama Turizm İşletme Belgeli Konaklama Tesisleri	35
C. TURİZM BELGELİ KONAKLAMA TESİSLERİNİN SINIFLANDIRILMASI	37
1. Turizm İşletme Belgeli Konaklama Tesislerinin Sınıflandırılması.....	41
a. Otellerin Sınıflandırılması.....	43
(1) Konaklama Amacı Bakımından Otel İşletmeleri	44
(2) Faaliyet Süresi Bakımından Otel İşletmeleri.....	44
(3) Lokasyona Göre Otel İşletmeleri	45
(4) Sahiplik Durumuna Göre Otel İşletmeleri	46
(5) Sunulan Hizmetin Niteliğine Göre Otel İşletmeleri	46
(6) Uygulanan Fiyat Düzeyine Göre Otel İşletmeleri	47
(7) Lisanslı veya Lisanssız Otel İşletmeleri	47
(8) Hukuki Özellikleri Bakımından Otel İşletmeleri	48

(a) Bir Yıldızlı Otel	48
(b) İki Yıldızlı Otel.....	49
(c) Üç Yıldızlı Otel	49
(d) Dört Yıldızlı Otel	49
(e) Beş Yıldızlı Otel.....	50
b. Tatil Köylerinin Sınıflandırılması	50
c. Butik Otellerin Sınıflandırılması	51
d. Özel Konaklama Tesislerinin Sınıflandırılması.....	52
e. Motellerin Sınıflandırılması	52
f. Pansiyonların Sınıflandırılması.....	52
g. Apart Otellerin Sınıflandırılması	53
2. Basit Konaklama Turizm İşletme Belgeli Tesislerinin Sınıflandırılması.....	53
D. KONAKLAMA TESİSLERİNİN KURULUŞ SÜRECİ	54
1. Yer Seçimi.....	55
a. Özel Mülkiyetteki Taşınmaz Üzerine.....	57
b. Kamu Taşınmazları Üzerine	59
(1) Tahsis Usulü	62
(2) Tahsis Süreci	63
2. Konaklama Tesislerine Yönelik Teşvikler.....	66
a. Katma Değer Vergisi İstisnası.....	72
b. İhracatçı Statüsünde Sayılması	73
c. Turizm Kredileri	76
d. Enerji Desteği	77
e. Personel İstihdamına Yönelik Düzenlemeler	78
f. Kamu Taşınmazlarının Turizm Yatırımlarına Tahsisi	79

İKİNCİ BÖLÜM

KONAKLAMA TESİSLERİNİN RUHSATLANDIRILMASI VE DENETİMİ

I. KONAKLAMA TESİSLERİNİN FAALİYET RUHSATLARI	83
A. İDARE HUKUKU AÇISINDAN RUHSAT KAVRAMI	83
1. Kamu Hizmetinin Görülme Usulü Olarak Ruhsat.....	86
2. Kolluk Usulü Olarak Ruhsat	92
B. İDARİ KOLLUK FAALİYETİ	94
1. İdari Kolluk Kavramı.....	97
2. İdari Kolluğun Amacı: Kamu Düzeni	102
3. Kamu Düzeninin Unsurları.....	105

a.	Kamu Düzeninin Geleneksel Unsurları	106
(1)	Genel Güvenlik	106
(2)	Genel Sağlık	108
(3)	Kamu Huzuru	111
b.	Kamu Düzeninin Modern Unsurları	114
(1)	Genel Ahlak	114
(2)	Kamusal Estetik	116
(3)	İnsan Onuru	120
4.	Kolluk Usulleri	121
a.	Serbestlik Usulü	122
b.	Bildirim Usulü	123
c.	İzin Usulü	123
C.	İDARİ KOLLUK YETKİSİ KAPSAMINDA KONAKLAMA TESİSLERİNİN RUHSAT SÜRECİ	124
1.	Ruhsatlandırma Sürecinin Yasal Temelleri	124
a.	Anayasa Kapsamında Değerlendirme	124
b.	3572 Sayılı Kanun Kapsamında Değerlendirme	126
c.	2634 Sayılı Kanun Kapsamında Değerlendirme	127
d.	İdarenin Düzenleyici İşlemleri Kapsamında Değerlendirme	129
(1)	İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Açısından	131
(2)	Turizm İşletmesi Belgesi Açısından	132
2.	Ruhsat Vermeye Yetkili İdare	133
a.	İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Açısından	133
b.	Turizm İşletmesi Belgesi Açısından	136
3.	Başvuru Konusu Yapılabilecek Ruhsat Türleri	136
a.	Konaklama Tesislerinin İş Yeri Açma ve Çalışma Ruhsatı	138
b.	Konaklama Tesisleri İçin Alınması Zorunlu Turizm Sertifikaları	150
c.	Konaklama Tesisleri İçin Alınması Zorunlu Olan “Turizm İşletmesi Belgesi”	155
d.	Konaklama Tesisleri İçin Gıda İşletme Kayıt Belgesi	156
e.	Konaklama Tesislerinde Açık Alkollü İçki Satış Belgesi	159
f.	Konaklama Tesislerinin Çevre İzni	163
g.	Konaklama Tesislerinde Müzik Yayın İzni	165
(1)	Çevre Kanunu Uyarınca Müzik Yayını	165
(2)	FSEK uyarınca Müzik Yayını	168
h.	Konaklama Tesislerinde Yüzme Havuzu İzni	171

4.	Ruhsat Başvurusu	171
a.	İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Başvurusu	171
b.	Turizm İşletmesi Belgesi Başvurusu	175
5.	Başvurunun İncelenmesi ve Değerlendirilmesi	177
a.	İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Açısından	177
b.	Turizm Belgesi Açısından	186
6.	Konaklama Tesislerine Verilen Ruhsatların Kolluk Yetkisi Kapsamında Değerlendirilmesi	191
D.	KONAKLAMA TESİSLERİNİN DENETLENMESİ.....	202
1.	Denetime Yetkili İdareler.....	202
a.	Genel Güvenlik Açısından.....	204
b.	İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Açısından	205
c.	Turizm İşletmesi Belgesi Açısından	207
d.	Sağlık ve Hijyen Açısından	208
e.	Yangın Güvenliği Açısından.....	209
f.	İş Sağlığı ve Güvenliği Açısından	211
g.	Çevre Açısından	212
h.	Tüketicinin Korunması Açısından	213
2.	Denetim Usulü	214
a.	Genel Güvenlik Açısından Denetim Usulü	215
b.	İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Açısından Denetim Usulü	218
c.	Turizm Belgesi Açısından Denetim Usulü.....	219
d.	Sağlık ve Hijyen Açısından Denetim Usulü.....	221
e.	Yangına Karşı Korunma Açısından Denetim Usulü	224
f.	İş Sağlığı ve Güvenliği Açısından Denetim Usulü	224
g.	Çevre Açısından Denetim Usulü	225
h.	Tüketicinin Korunması Açısından Denetim Usulü	226
3.	Yaptırımlar.....	228
a.	Merkezi İdari Kolluk Tarafından Uygulanabilecek İdari Yaptırımlar	237
(1)	İdari Para Cezası.....	238
(2)	Faaliyetten Men ve Belge İptali Cezaları	246
b.	Mahalli İdari Kolluk Tarafından Uygulanabilecek İdari Yaptırımlar	263
(1)	İdari Para Cezası.....	263
(2)	Faaliyetten Men Cezası	265
(3)	İşletme İzninin İptali	268

c. Turizm Kolluğu Tarafından Uygulanabilecek İdari Yaptırımlar.....	272
(1) Uyarma Cezası.....	273
(2) İdari Para ve Faaliyet Durdurma Cezaları	274
(3) Belge İptali	285

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

HUKUKİ DENETİM

III. KONAKLAMA TESİSLERİNİN RUHSATLANDIRMA SÜRECİNDE HUKUKİ DENETİM.....	297
A. YARGI DIŞI BAŞVURU YOLLARI	298
1. İdari Denetim.....	299
a. Genel Denetim.....	300
b. İdari Başvuru Üzerine Yapılan Denetim.....	304
2. Bağımsız Organlar Tarafında Yapılan Denetim	317
B. YARGISAL DENETİM	324
1. İptal Davası	327
a. İptal Davasının Ön Kabul Edilebilirlik Şartları	329
(1) Görev ve Yetki	330
(2) İdari Merci Tecavüzü	340
(3) Ehliyet	341
(4) İdari Davaya Konu Olacak Kesin ve Yürütülmesi Gereken Bir İşlem Olup Olmadığı.....	345
(5) Süre Aşımı	346
(6) Husumet.....	350
(7) İYUK 3. ve 5. Maddelere Uygunluğu.....	352
b. Yürütmenin Durdurulması	355
c. İptal Davasının Esastan Kabul Edilebilirlik Şartları.....	358
(1) İdari İşlemin Yetki Unsuru	358
(2) İdari İşlemin Şekil Unsuru.....	361
(3) İdari İşlemin Sebep Unsuru	363
(4) İdari İşlemin Konu Unsuru	367
(5) İdari İşlemin Amaç Unsuru	369
d. İptal Davasının Sonuçları.....	370
2. Tam Yargı Davası	371
a. Tam Yargı Davasının Ön Kabul Edilebilirlik Şartları.....	373
(1) Görev ve Yetki	373

(2) İdari Mercî Tecavüzü	374
(3) Ehliyet	374
(4) Davaya Konu Olacak Kesin ve Yürütülmesi Gereken Bir İşlem Olup Olmadığı	375
(5) Süre Aşımı	375
(6) Husumet	376
(7) İYUK 3. ve 5. Maddelere Uygunluğu	377
b. Esastan Kabul Edilebilirlik Şartları	378
(1) Kusur Sorumluluğu (Hizmet Kusuru)	382
(2) Kusursuz Sorumluluk	393
c. Tam Yargı Davasının Sonuçları	397
SONUÇ	399
KAYNAKÇA	403

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1. Konaklama tesisleri bünyesindeki birimlerin ruhsatlandırılması	149
Şekil 2. Konaklama tesislerinin işyeri açma ve çalışma ruhsatı alma süreci	179