

İsmail KAHREMAN

**DANIŞTAYIN İMTİYAZ SÖZLEŞMELERİ
ÜZERİNDEKİ İDARİ GÖREV VE
YETKİLERİ**



**FİLİZ KİTABEVİ
İSTANBUL
2026**



Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım
Petrol Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti.
Genel Yayın No | General Publication Number: 1376
Sertifika no | Certificate Number: 77398

Filiz Kitabevi

Yayın No | Publication Number: 2026/126

Kitap Adı: Danıştayın İmtiyaz Sözleşmeleri Üzerindeki İdari Görev ve Yetkileri
Book Title: Administrative Duties and Authorities of Turkish Council of State on
Concession Agreements

ISBN: 978-625-5007-07-0

DOL: doi.org/10.64161/filiz.9786255007070

Yazar(lar) | Author(s): İsmail KAHREMAN | orcid.org/0000-0001-7980-4965

Konu Kategorisi | Subject Categories: İdare Hukuku | Administrative Law

Yayın Türü | Publication Type: Kitap | Book - Monograph

Yayın Dili | Language: Türkçe | Turkish

Ebat | Dimensions: 16 x 23 cm

Baskı Sayısı | Edition: 1

Sayfa Sayısı | Pages: 93

Yayın Tarihi | Publication Date: Eylül 2026 | September 2026

Yayın Yeri | Place of Publication: İstanbul, Türkiye

Mizanpaj | Layout: Vildan YAVUZ

Baskı ve Cilt | Printing and Binding: Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım
Petrol Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti.
(Sertifika no: 77398)

© All rights reserved | Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım Petrol Ürünleri
San. ve Tic. Ltd. Şti.



Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım
Petrol Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti.
Mollahüsrev Mah. Cemalyener Tosyalı Cad. No: 57A
Vefa-Fatih / İstanbul • Tel: +90 (212) 527 07 18
www.filizkitabevi.com • bilgi@filizkitabevi.com

ÖNSÖZ

İdari sözleşmelerin, idare hukukunun en güncel ve hareketli konularından biri olmasının yanında; İdarenin sözleşmeler yapması her geçen gün daha çok karşımıza çıkan bir husustur. İmtiyaz sözleşmelerinin, idari sözleşmelerin tüm unsurlarını taşıyan klasik bir görünümü olması sebebiyle, imtiyaz sözleşmelerinin Danıştayca değerlendirilmesi konusunun incelenmesinin gerek idari sözleşmeler gerekse genel olarak idarenin sözleşmeleri üzerinde düşünmek için faydalı olacağı kanaatindeyiz. İmtiyaz sözleşmesini diğer idari sözleşmelerden ayıran bir özelliği olarak sözleşme taslaklarının Danıştayca değerlendirilmesi, Danıştayın kuruluşundan itibaren uygulanmış ancak üzerinde çok fazla çalışılmamıştır. Bu konu üzerinde çalışmak Danıştayın imtiyaz sözleşmelerine bakışının tespiti hususunda faydalı olacaktır. Bununla birlikte çalışmanın gerek imtiyaz sözleşmesi gerek diğer yöntemlerle kamu hizmetlerinin gördürülmesinde Danıştayın mevcut ve ileride oluşacak yaklaşımı konusunda fikir yürütmemize katkı sağlamasını da umut ediyoruz.

Bu çalışma yüksek lisans tezinin kitaplaştırılmış hali olup tez çalışmasının tamamlanmasının üzerinden bu kitabın yayınlanmasına kadar geçen sürede Danıştayın güncel kararları da incelenmiş ve metin bu kararlarla da güncellenmiştir. Bununla birlikte tezin kitaplaştırılmış hali niteliğini koruyacak şekilde tez metninden çok da kopulmamasına ve yeni bir metin oluşturmamaya da özellikle çalışılmıştır. Esasen çalışmanın ana eksenini de kararlar üzerine kurulmuştur. Bu sebeple kararlarda yapılan güncelleme yeterli görülmüş ve diğer kısımlar bakımından teze sadık kalınmıştır.

Öncelikle bu çalışmam ve idare hukuku özelinde fakat yalnız bununla sınırlı tutmanın mümkün olmayacağı tüm katkıları için danışmanım Muhterem Hocam Prof. Dr. Melikşah Yasin'e şükranlarımı arz ediyorum. Bize halen her konuda yol gösterici olan, Bir süre asistanlığını yapmış olmak sebebiyle şükrettiğim Muhterem Hocam Prof. Dr. Aydın Gülan'a çok teşekkür ediyorum. İdare Hukukunu öğrenmemizde katkıları büyük olan, her sorumuzda ufuk açan Doç. Dr. Cenk Şahin'e teşekkürlerimi sunuyorum. Yine tez jürimde yer alan Prof. Dr. Cemil Kaya ve Prof. Dr. Zekeriya Kurşat'a teşekkür ederim. Son olarak burada adını anmadığım tüm Hocalarıma ve İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku Anabilim Dalında görev yapan araştırma görevlisi arkadaşlarıma, ayrıca bir eser ortaya çıkarabilmişsek bunda en büyük payın sahibi olan, maddi ve manevi desteğini benden esirgemeyen eşime, aileme ve yakınlarıma çok teşekkür ediyorum. Var olsunlar.

Çalışmayı kitap olarak yayınlanmayı kabul eden Filiz Kitabevi ve bu süreçte emeği geçen tüm çalışanlarına da teşekkürlerimi sunuyorum.

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	III
İÇİNDEKİLER.....	V
KISALTMALAR.....	VII
ÖZET.....	IX
ABSTRACT	IX
GİRİŞ	1

BİRİNCİ BÖLÜM

İMTİYAZ SÖZLEŞMELERİ, TARİHSEL GELİŞİMİ VE DANIŞTAYIN İMTİYAZ SÖZLEŞMELERİ ÜZERİNDEKİ İDARİ GÖREV VE YETKİLERİNİN NİTELİĞİ

1. Genel Olarak.....	3
2. İmtiyaz Sözleşmesinin Tanımı	3
3. İmtiyaz Sözleşmesinin Tarihsel Gelişimi	6
4. Danıştayın İmtiyaz Sözleşmeleri Üzerindeki Yetkisinin Niteliği.....	11
5. Danıştayın İmtiyaz Sözleşmeleri Üzerindeki Yetkisinin Kapsamı.....	13

İKİNCİ BÖLÜM

DANIŞTAYIN İMTİYAZ SÖZLEŞMELERİNİ DEĞERLENDİRME USULÜ VE DEĞERLENDİRMESİNİN SONUÇLARI

1. Genel Olarak.....	17
2. Başvuru Usulü	18
2.1. İmtiyaz Sözleşmelerini Değerlendirmeye Gönderecek İdareler	18
2.2. Değerlendirilmek Üzere Gönderilecek Belgeler	20
2.3. Değerlendirmeye Gönderme Zamanı	22
3. Değerlendirmeyi Yapacak Daire	23
4. Görüş Bildirme Süresi	24

5. Değerlendirme Sonucunda Verilebilecek Kararlar.....	25
5.1. Görüş Bildirilmeksizin İade Kararı	26
5.2. Olumsuz Görüş Bildirme Kararı	35
5.3. Olumlu Görüş Bildirme Kararı.....	36
5.4. Değişiklik Önerileri	36
6. Danıştay Değerlendirmesinin Hukuki Sonucu.....	38

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

DANIŞTAYCA İMTİYAZ SÖZLEŞMELERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN KRİTERLER

1. Genel Olarak.....	41
2. Sözleşmede Bulunması Gereken Hususlar	41
3. İmtiyaz Sözleşmesinin Nitelikleri Bakımından Değerlendirme.....	43
3.1. İmtiyazcının Tekel Hakkı	44
3.2. İmtiyazcının Yapacağı Yatırımlar	45
3.3. İdarenin Sözleşme Hükümlerinde Tek Yanlı Değişiklik Hakkı	46
3.4. Öngörülemez Durumlar.....	47
3.5. Sözleşmenin Feshi	47
3.6. Satın Alma	49
3.7. Fait Du Prince İlkesi.....	50
3.8. Sözleşmenin Sınırları	50
3.9. Hizmette Kullanılan Mallar	51
3.10. Risk	53
3.11. Hizmetin İmtiyazcı Tarafından Bizzat Görülmesi	53
3.12. Hizmetin Finansmanı	54
4. Mevzuata Uygunluk.....	55
5. Sözleşmenin Kamu Yararına Uygunluğu	60
6. Kamu Hizmetine İlişkin Temel İlkelerin Dikkate Alınması.....	64
7. Tüketicinin Korunması	68
8. Milli Güvenlik	70
9. Sözleşmenin İç Tutarlılığı.....	71
10. İmtiyazcının Korunması	72
11. Kredi Verenlerin Korunması	75
SONUÇ	77
KAYNAKÇA	79
ÖZGEÇMİŞ	83

KISALTMALAR

AŞ.	: Anonim Şirket.
AÜHFD.	: Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi
AÜSBFD.	: Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Dergisi
Bkz.	: Bakınız
bs.	: Bası
BTİK.	: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu
c.	: Cilt
DBB.	: Danıştay Bilgi Bankası
E.	: Esas
ey.	: Esas Numarası Yok
EEF.	: Elektrik Enerjisi Fonu
İDDGK.	: İdari Dava Daireleri Genel Kurulu
İHİD.	: İdare Hukuku ve İlimleri Dergisi
İÜHFM.	: İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi Mecmuası
İYUK.	: İdari Yargılama Usulü Kanunu
K.	: Karar
KBB.	: Kazancı Bilgi Bankası
T.	: Tarih
TEAŞ.	: Türkiye Elektrik Üretim Anonim Şirketi
TEDAŞ.	: Türkiye Elektrik Dağıtım Anonim Şirketi
TOBB.	: Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği
TSK.	: Türk Silahlı Kuvvetleri
TÜFE.	: Tüketici Fiyatları Endeksi
m.	: Madde
R.G.	: Resmî Gazete
s.	: Sayfa
SAYDER.	: Sayıştay Denetçileri Derneği
sy.	: Sayı
T.	: Karar Tarihi
ty.	: Tarih Yok
vb.	: Ve Benzeri

ADMINISTRATIVE DUTIES AND AUTHORITIES OF TURKISH COUNCIL OF STATE ON CONCESSION AGREEMENTS

ÖZET

İdare hukukunun en güncel konularından biri idari sözleşmelerdir. Kamu hizmeti imtiyaz sözleşmeleri ise idari sözleşmelerin en klasik örneğidir.

İmtiyaz sözleşmeleri, kuruluşundan bu yana Danıştayca değerlendirilmektedir fakat bu konuda yeterli inceleme yapılmamıştır.

Çalışmamızda imtiyaz sözleşmeleri ile Danıştayın imtiyaz sözleşmeleri üzerindeki idari görev ve yetkileri incelenerek, Danıştayın imtiyaz sözleşmelerini değerlendirmesindeki usul ve Danıştay değerlendirmesinde esas alınan kriterlerin tespiti amaçlanmıştır.

Anahtar Sözcükler: İmtiyaz Sözleşmesi, Danıştayın idari görevi.

ABSTRACT

One of the most current issues of administrative law is administrative contracts and public service concession agreement is the most common example of administrative contracts.

Concession agreements has been assessed by Turkish Council of State since the foundation of it, but there has not been done enough research on it.

Within the scope of our work, by assesing the concession agreements and administrative duties and authorities of Turkish Council of State on concession agreements, it is aimed to identify the method of Turkish Council of State on assesing the concession agreements and the basic criteria that the assesment of Turkish Council of State is based on.

Key Words: Consession agreements, administrative duty of Turkish Council of State.