

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	5
ÖZET	9
İÇİNDEKİLER	11
KISALTMALAR	17
GİRİŞ	19

BİRİNCİ BÖLÜM

SEÇİM FİNANSMANI KAVRAMI

A. GENEL OLARAK	25
B. SEÇİM KAMPANYALARININ FİNANSMANI	27
C. SEÇİM FİNANSMANININ TARİHSEL GELİŞİMİ	30
D. SEÇİMLERİN FİNANSMANININ DEMOKRATİK İŞLEVİ	38
1. Kamu Kaynaklarının Kullanımı ve Yolsuzluk	38
2. Parti İçi Demokrasi	41
3. Adil Rekabet	46
E. SEÇİM FİNANSMANININ KAPSAMI	49
1. Seçim Organizasyonunun Finansmanı	49
a. Seçim Organizasyonu Kavramı	49
b. Finansman Kaynakları	52
(1) Devlet Bütçesinden Ayrılan Ödenekler	52
(2) Uluslararası Kuruluşlardan Alınan Yardımlar	53
(3) Bağışlar	55
c. Harcamalar	57
(1) Sandık ve Personel Harcamaları	57
(2) Oy Pusulası, Zarf ve Mühür Harcamaları	58
(3) Elektronik Oy Sistemi Harcamaları	59
(4) Seçim Güvenliği Harcamaları	60
(5) Seçim Sonuçlarına İlişkin Harcamalar	61
2. Seçim Kurullarının Finansmanı	62
a. Seçim Kurulu Kavramı	62

b. Finansman Kaynakları	65
(1) Devlet Bütçesinden Ayrılan Ödenekler.....	65
(2) Uluslararası Kuruluşlardan Alınan Yardımlar	68
(3) Bağışlar	70
c. Harcamalar	72
(1) Personel ve Eğitim Harcamaları.....	72
(2) Seçim Malzemeleri ve Lojistik Harcamaları	73
(3) Denetim, Gözlem ve İtiraz Faaliyetlerine İlişkin Harcamalar	74
(4) Seçim Güvenliğine İlişkin Harcamalar.....	75
3. Siyasi Partilerin ve Adayların Finansmanı	77
a. Siyasi Parti ve Aday Kavramı	77
b. Finansman Kaynakları	79
(1) Devlet Yardımı	79
(2) Bağışlar	84
(3) Aidatlar ve Adaylık Ücretleri.....	87
(4) Parti Malvarlığı ve Ticari Faaliyet Gelirleri.....	90
(5) Yeni Finansman Yöntemleri: Kripto Paralar ve Kitlesele Fonlama.....	93
(6) Devlet Televizyonu ve Ücretsiz Medya Kullanımı.....	98
(7) Vergi Muafiyetleri.....	101
c. Harcamalar	104
(1) Seçim Bürosu Harcamaları	104
(2) Miting ve Etkinlik Harcamaları.....	105
(3) Reklam Harcamaları	107
(4) Anket ve Veri Analizi Harcamaları	109
(5) Seçmen Odaklı Harcamalar	110
(6) Harcama Limitleri	113
F. SEÇİM FİNANSMANININ DENETİMİ.....	114
1. Ulusal Denetim Organları	114
2. Uluslararası Denetim ve Gözlem Kuruluşları	116
3. Denetim Süreci ve Yöntemleri	119
4. Uygulanan Yaptırımlar	121

İKİNCİ BÖLÜM

SEÇİM FİNANSMANININ TEMEL İLKELERİ VE MODELLERİ

A. ŞEFFAFLIK VE DENETİM İLKELERİ	125
1. Şeffaflık	125
2. Hesap Verebilirlik	128
3. Bağımsız Denetim ve Gözetim	130
4. Kampanya Sürecinde Mali Disiplin	133
5. Mali Hesap Verme Sürecinde Adil Denetim	135
B. ADİL REKABET İLKELERİ	137
1. Adil Rekabet	137
2. Devlet Yardımlarının Öngörülmesi	141
3. Medya Kullanımının Düzenlenmesi	143
4. Kapsayıcılık ve Fırsat Eşitliği	146
C. KAMU KAYNAKLARI VE YOLSUZLUK İLKELERİ	147
1. Kamu Kaynaklarının Kötüye Kullanılmaması	147
2. Uluslararası Yardımların Sınırlanması	149
3. Yolsuzlukla Mücadele	152
D. SÜRDÜRÜLEBİLİRLİK	154
E. FİNANSMAN MODELLERİ	155
1. Devlet Finansmanı Modeli	155
2. Karma Finansman Modeli	160
3. Özel Finansman Modeli	162
F. BAĞIŞ VE HARCAMA LİMİTİ MODELLERİ	165
1. Bağış Miktarının Sınırlandırılması	165
2. Bağış Kaynaklarının Sınırlandırılması	168
3. Bağış Kaynaklarının Çeşitlendirilmesi	171
4. Harcamalar İçin Üst Limit Belirlenmesi	173
5. Belirli Harcamalara Limitlerin Öngörülmesi	176
6. Spesifik Harcama Kategorilerinin Belirlenmesi	178
7. Harcama Limiti Öngörülmemesi	180
G. RAPORLAMA VE AÇIKLAMA MODELLERİ	183
1. Düzenli ve Zorunlu Mali Raporlama	183
2. Gelir ve Harcama Bilgilerinin Kamuya Açıklanması	186
3. Bağışçı Kimliklerinin ve Bağış Miktarının Açıklanması	188
4. Halk Katılımını Teşvik Eden Platformların Oluşturulması	191

H. DENETİM MODELLERİ.....	194
1. Kurumsal Denetim Modelleri	194
a. Seçim Kurulları ve Komisyonları	194
b. Yargı Organları.....	197
c. Bağımsız Mali Denetim Kuruluşları	199
d. Parlamento Denetimi	201
e. Karma Denetim	203
2. İç Denetim Modelleri.....	205
a. Parti İç Denetim.....	205
b. Adayların Bireysel Mali Denetimi.....	207
3. Uluslararası Denetim Modelleri.....	208
a. Uluslararası Seçim Gözlem Kuruluşları	209
b. Uluslararası Standart Denetimi	210
I. YAPTIRIM MODELLERİ	212
1. İdari Yaptırımlar.....	212
2. Hapis Cezası ve Adli Para Cezası	214
3. Devlet Yardımının Kesilmesi	216
4. Seçim Sonuçlarının İptali	217
5. Seçimlere Katılma Yasası.....	219
6. Uluslararası Yaptırımlar	221

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

TÜRKİYE'DE SEÇİMLERİN FİNANSMANI

A. SEÇİM FİNANSMANINA GENEL BAKIŞ	225
B. MİLLETVEKİLİ SEÇİMLERİ	227
1. Finansmanın Önemi.....	227
2. Hukuki Çerçeve	228
3. Bağımsız Adayların Finansmanı	230
4. Finansman Kaynakları.....	232
5. Parti ve Aday Harcamaları	234
6. Denetim ve Yaptırımlar.....	237
7. Problemler ve Öneriler	240
C. CUMHURBAŞKANLIĞI SEÇİMLERİNİN FİNANSMANI.....	243
1. Finansmanın Önemi.....	243
2. Hukuki Çerçeve	245
3. Finansman Kaynakları.....	247

4. Harcamalar	250
5. Denetim ve Yaptırımlar	251
6. Problemler ve Öneriler.....	254
D. MAHALLİ İDARELER SEÇİMLERİ	256
1. Finansmanın Önemi	256
2. Hukuki Çerçeve	258
3. Finansman Kaynakları	259
4. Harcamalar.....	261
5. Denetim ve Yaptırımlar	262
6. Problemler ve Öneriler.....	264
E. ORTAK PROBLEMLER	266
1. Bağışların Şeffaflığının Sağlanamaması	267
2. Harcamaların Belgelendirilmesindeki Zorluklar	269
3. Denetim Eksiklikleri ve Yaptırımların Yetersizliği	270
4. Uluslararası Gözlemcilerin Rolünün Sınırlı Olması	272
5. Devlet Yardımı Dağılımı.....	274
6. Kamu Kaynaklarının Kullanımı.....	275
7. Yasadışı Bağışlar ve Kara Para Sorunu.....	278
F. DENETİM	280
1. Anayasa Mahkemesi'nin Mali Denetimi	280
a. Gelirlerin Denetimi	281
b. Harcamaların Denetimi.....	282
c. Partilerin Mali Sorumluluğu.....	284
d. Mali Denetim Süreci	285
e. Uygulanacak Yaptırımlar.....	287
f. Değerlendirme.....	289
2. Yüksek Seçim Kurulu'nun Denetimi	291
a. Mal Bildirimi ve Seçim Temsilcisi Atama	293
b. Gelirlerin Denetimi	295
c. Harcamaların Denetimi.....	300
d. Denetim Usulü ve Vergi İstisnası	301
e. Değerlendirme.....	303
3. Medya ve Kamuoyu Denetimi.....	304
4. Yaptırımlar	306
SONUÇ	309
KAYNAKÇA	321